

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Υγείας για την πρόταση νόμου «Ο περί Εγγραφής Μουσικοθεραπευτών και για Άλλα Συναφή Θέματα Νόμος του 2021»

Παρόντες:

Ευθύμιος Δίπλαρος, πρόεδρος

Νίκος Κέττηρος

Σάβια Ορφανίδου

Πανίκος Λεωνίδου

Χαράλαμπος Πάζαρος

Χρυσανθος Σαββίδης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Υγείας μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τους κ. Ευθύμιο Δίπλαρο, Σάβια Ορφανίδου και Χαράλαμπο Πάζαρο εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, Πανίκο Λεωνίδου και Χρυσανθο Σαββίδη εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος και Χρίστο Χρίστου εκ μέρους του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου, σε πέντε συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν την 21^η Οκτωβρίου και στις 9 Δεκεμβρίου 2021 και στις 10 Μαρτίου, στις 7 και 14 Απριλίου 2022. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Υγείας, του Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας, του Τμήματος Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Συνδέσμου Μουσικοθεραπείας Κύπρου, του Παγκύπριου Συλλόγου Ψυχολόγων (ΠΑΣΥΨΥ), της Παγκύπριας Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΑΣΥΔΥ), του Κυπριακού Συμβουλίου Αναγνώρισης Τίτλων Σπουδών (ΚΥΣΑΤΣ) και του Φορέα Διασφάλισης και Πιστοποίησης της Ποιότητας της Ανώτερης Εκπαίδευσης (ΔΙΠΑΕ). Η Ψυχιατρική Εταιρεία Κύπρου, ο Σύνδεσμος Ψυχολόγων Κύπρου, η Ανεξάρτητη Συντεχνία Δημοσίων Υπαλλήλων Κύπρου (ΑΣΔΥΚ) και η Παγκύπρια Συντεχνία ΙΣΟΤΗΤΑ, παρ' όλο που κλήθηκαν στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής, δεν εκπροσωπήθηκαν σε αυτή.

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο της συζήτησης της υπό αναφορά πρότασης νόμου παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Χρίστος Χριστόφιας, Μαρίνα Νικολάου, Χρίστος Χρίστου, Μαρίνος Σιζόπουλος και Μιχάλης Γιακουμή.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η θέσπιση νομοθεσίας που ρυθμίζει την άσκηση του επαγγέλματος του μουσικοθεραπευτή.

Σύμφωνα με τους εισηγητές της πρότασης νόμου, η κατάθεσή της κρίθηκε αναγκαία, ώστε να ρυθμιστεί η άσκηση του επαγγέλματος του μουσικοθεραπευτή, όπως έχει ρυθμιστεί και για άλλα επαγγέλματα.

Ειδικότερα, με τις πρόνοιες της πρότασης νόμου προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Καθίδρυση του Συμβουλίου Εγγραφής Μουσικοθεραπευτών, το οποίο θα είναι αρμόδιο για την εγγραφή μουσικοθεραπευτών στο Μητρώο Εγγεγραμμένων Μουσικοθεραπευτών και τη χορήγηση άδειας ασκήσεως του επαγγέλματος του μουσικοθεραπευτή.
2. Καθορισμός της σύνθεσης του πιο πάνω συμβουλίου και της διάρκειας της θητείας του.
3. Ίδρυση Ταμείου Συμβουλίου Εγγραφής Μουσικοθεραπευτών, το οποίο θα τελεί υπό την ευθύνη και τη γενική διαχείριση του εν λόγω συμβουλίου και στο οποίο θα κατατίθενται όλα τα τέλη που εισπράττονται από το αυτό, κάθε χορηγία ή δωρεά που παρέχεται στο συμβούλιο και κάθε άλλο έσοδο που εισπράττεται δυνάμει των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου, καθώς και όλα τα έσοδα που προέρχονται από περιουσιακά του στοιχεία.
4. Διορισμός από το Υπουργικό Συμβούλιο εφόρου, ο οποίος θα ασκεί τις εξουσίες και θα εκτελεί τα καθήκοντα που προβλέπονται στον προτεινόμενο νόμο.

5. Τήρηση από τον έφορο Μητρώου Εγγεγραμμένων Μουσικοθεραπευτών, στο οποίο θα καταχωρίζονται τα ονόματα των προσώπων των οποίων εγκρίνεται η εγγραφή τους σε αυτό.
6. Καθορισμός των προσόντων και της διαδικασίας εγγραφής μουσικοθεραπευτών στο πιο πάνω μητρώο.
7. Καθορισμός των περιπτώσεων διαγραφής εγγεγραμμένου μουσικοθεραπευτή από το μητρώο.
8. Καθορισμός των προϋποθέσεων χορήγησης άδειας ασκήσεως του επαγγέλματος του μουσικοθεραπευτή.
9. Καθορισμός των προϋποθέσεων άσκησης του επαγγέλματος του μουσικοθεραπευτή από πολίτη τρίτης χώρας.
10. Σύσταση Πειθαρχικού Συμβουλίου για την άσκηση πειθαρχικής εξουσίας στους εγγεγραμμένους μουσικοθεραπευτές και ο καθορισμός της διαδικασίας πειθαρχικής δίωξής τους.
11. Ίδρυση Συλλόγου Εγγεγραμμένων Μουσικοθεραπευτών και καθορισμός των αρμοδιοτήτων του διοικητικού συμβουλίου αυτού.
12. Καθορισμός αδικημάτων στις περιπτώσεις παραβίασης των προνοιών του προτεινόμενου νόμου και των ποινών που επισύρει η διάπραξή τους.

Στο στάδιο της συζήτησης της πρότασης νόμου, ύστερα από επισήμανση της εκπροσώπου της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, καθώς και σχετική υπόδειξη σε σημείωμα επί νομικών ζητημάτων που υποβλήθηκε από την Υπηρεσία Κοινοβουλευτικών Επιτροπών της Βουλής, για σκοπούς συμμόρφωσης με τον περί του Ελέγχου της Αναλογικότητας πριν από τη Θέσπιση Νέας Νομοθετικής Κατοχύρωσης των Επαγγελματιών Νόμο, η επιτροπή ζήτησε όπως η αρμόδια αρχή, ήτοι το Υπουργείο Υγείας, πριν από τη θέσπιση του υπό συζήτηση νομοθετικού πλαισίου κατοχύρωσης του επαγγέλματος του μουσικοθεραπευτή, προβεί σε αξιολόγηση αναλογικότητας για

τον περιορισμό της πρόσβασης στο εν λόγω επάγγελμα. Επιπροσθέτως, μέλη της επιτροπής ζήτησαν όπως διενεργηθεί σχετική έρευνα από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Βουλής αναφορικά με τις πρακτικές κατοχύρωσης του επαγγέλματος του μουσικοθεραπευτή που εφαρμόζονται από άλλα κράτη στη βάση δεδομένων του Ευρωπαϊκού Κέντρου Κοινοβουλευτικής Έρευνας και Τεκμηρίωσης (ECPRD).

Σύμφωνα με την πιο πάνω έρευνα, η οποία εκπονήθηκε από την Υπηρεσία Ερευνών, Μελετών και Εκδόσεων και κατατέθηκε στην επιτροπή, η μουσικοθεραπεία ρυθμίζεται νομοθετικά μόνο σε μία χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ήτοι την Αυστρία. Ωστόσο, με βάση την εν λόγω έρευνα, παρά το ότι η μουσικοθεραπεία δεν αποτελεί κατά βάση νομοθετικά κατοχυρωμένο επάγγελμα, διδάσκεται σε πολλά δημόσια και ιδιωτικά πανεπιστήμια και εφαρμόζεται σε εθνικά συστήματα υγείας στην Ευρώπη. Περαιτέρω, με βάση την έρευνα, σε ορισμένες χώρες, όπως η Σουηδία, η Εσθονία και η Ολλανδία, οι μουσικοθεραπευτές έχουν μία ή περισσότερες ενώσεις, οι οποίες μεταξύ άλλων διαθέτουν επαγγελματικό μητρώο των μελών τους και δεοντολογικό κώδικα.

Σε μεταγενέστερο στάδιο το Υπουργείο Υγείας ενημέρωσε την επιτροπή ότι έχει προβεί σε αξιολόγηση αναλογικότητας για τη νομοθετική ρύθμιση του επαγγέλματος του μουσικοθεραπευτή στη βάση των διατάξεων του περί του Ελέγχου της Αναλογικότητας πριν από τη Θέσπιση Νέας Νομοθετικής Κατοχύρωσης των Επαγγελματιών Νόμου, την οποία κατέθεσε στην επιτροπή. Σύμφωνα με την εν λόγω αξιολόγηση, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποτελούν το αναγκαίο και κατάλληλο νομοθετικό πλαίσιο αφενός για την ορθή ρύθμιση του επαγγέλματος του μουσικοθεραπευτή και αφετέρου για τη διασφάλιση της προστασίας των δικαιωμάτων των ατόμων στα οποία θα παρέχονται υπηρεσίες μουσικοθεραπείας.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας εξέφρασε επιφυλάξεις ως προς την αναγκαιότητα της νομοθετικής ρύθμισης του επαγγέλματος του μουσικοθεραπευτή.

Στο πλαίσιο της συζήτησης της πρότασης νόμου, οι εκπρόσωποι των εμπλεκόμενων φορέων που παρευρέθηκαν στην επιτροπή συμφώνησαν με την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση της άσκησης του επαγγέλματος του μουσικοθεραπευτή και παράλληλα εισηγήθηκαν τα ακόλουθα:

1. Η εκπρόσωπος του Υπουργείου Υγείας εισηγήθηκε την περίληψη στη σύνθεση του προνοούμενου Συμβουλίου Εγγραφής Μουσικοθεραπευτών και κλινικού ψυχολόγου που να υπηρετεί στις Υπηρεσίες Ψυχικής Υγείας του Υπουργείου Υγείας, καθώς και την προσθήκη πρόνοιας, ώστε η παροχή υπηρεσιών μουσικοθεραπείας σε άτομα με προβλήματα ψυχικής υγείας να γίνεται ύστερα από σχετική παραπομπή από ψυχίατρο και/ή κλινικό ψυχολόγο. Περαιτέρω, εισηγήθηκε την απάλειψη της πρόνοιάς της σύμφωνα με την οποία στο εν λόγω συμβούλιο θα συμμετέχουν μουσικοθεραπευτές οι οποίοι κατέχουν θέση στη δημόσια υπηρεσία και υπηρετούν στο Υπουργείο Υγείας, καθότι το εν λόγω υπουργείο δε διαθέτει τέτοιους λειτουργούς.
2. Η εκπρόσωπος του Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας εισηγήθηκε την προσθήκη πρόνοιας στο κείμενό της, ώστε για τη χορήγηση άδειας ασκήσεως επαγγέλματος μουσικοθεραπευτή να απαιτείται η πολύ καλή γνώση της ελληνικής γλώσσας.
3. Η εκπρόσωπος του ΚΥΣΑΤΣ επισήμανε την ανάγκη διασαφήνισης στο κείμενό της του κατά πόσον η αναγνώριση των τίτλων σπουδών θα περιλαμβάνει τόσο την αναγνώριση της ισοτιμίας όσο και την αναγνώριση της αντιστοιχίας, δηλαδή του επιπέδου, αλλά και του περιεχομένου του τίτλου σπουδών, και εισηγήθηκε την αναδιατύπωση της σχετικής πρόνοιας.
4. Η εκπρόσωπος του Συνδέσμου Μουσικοθεραπείας Κύπρου εισηγήθηκε όπως, σε περίπτωση που υιοθετηθεί από την επιτροπή η εισήγηση που υπέβαλε η εκπρόσωπος του Υπουργείου Υγείας σύμφωνα με την οποία η παροχή

υπηρεσιών μουσικοθεραπείας σε άτομα με προβλήματα ψυχικής υγείας να γίνεται κατόπιν σχετικής παραπομπής από ψυχίατρο και/ή κλινικό ψυχολόγο, θα πρέπει να εξαιρεθεί από την εν λόγω παραπομπή η προσφορά υπηρεσιών μουσικοθεραπείας που παρέχονται σε ομάδες ατόμων στο πλαίσιο εκπαιδευτικού προγράμματος σχολείων ειδικής αγωγής και εκπαίδευσης, καθότι στις ομάδες αυτές ενδέχεται να περιλαμβάνονται και παιδιά με προβλήματα ψυχικής υγείας.

5. Οι εκπρόσωποι της ΠΑΣΥΔΥ και του ΠΑΣΥΨΥ δήλωσαν ότι απαιτείται περαιτέρω μελέτη των προνοιών της πρότασης νόμου και η διεξαγωγή διαβούλευσης μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων πριν από την ψήφισή της σε νόμο.

Η επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε όπως τροποποιήσει το κείμενο της πρότασης νόμου, ώστε στη σύνθεση του Συμβουλίου Εγγραφής Μουσικοθεραπευτών να περιληφθεί επιπρόσθετα ένας λειτουργός του Υπουργείου Υγείας, χωρίς ωστόσο να υιοθετεί την εισήγηση του Υπουργείου Υγείας σύμφωνα με την οποία ο εν λόγω λειτουργός θα πρέπει να είναι κλινικός ψυχολόγος ο οποίος υπηρετεί στις Υπηρεσίες Ψυχικής Υγείας, και να αυξηθεί ο αριθμός τόσο των μουσικοθεραπευτών οι οποίοι κατέχουν θέση στη δημόσια εκπαιδευτική υπηρεσία και υπηρετούν στο Υπουργείο Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας όσο και των μουσικοθεραπευτών οι οποίοι ασκούν ιδιωτικώς το επάγγελμα και εκλέγονται από τη γενική συνέλευση του Συλλόγου Εγγεγραμμένων Μουσικοθεραπευτών από δύο σε τρεις. Περαιτέρω, η επιτροπή επέφερε στο κείμενο της πρότασης νόμου τις αναγκαίες τροποποιήσεις, με σκοπό αφενός την ενσωμάτωση των υπολοίπων από τις αναφερόμενες πιο πάνω εισηγήσεις και αφετέρου τη διασαφήνιση των προνοιών της και τη βελτίωσή της από νομοτεχνικής απόψεως.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Υγείας, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Ο πρόεδρος και τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού υιοθετούν τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου όπως έχει διαμορφωθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω και τάσσονται υπέρ της ψήφισής της σε νόμο.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών της πρότασης νόμου κατά τη συζήτησή της στην ολομέλεια του σώματος.

29 Απριλίου 2022

Αρ. Φακ.: 23.02.062.133-2021

ΕΠ/ΧΜ/ΜΙ